

**สรุปเหตุผลประกอบการคัดค้าน “การยางแห่งประเทศไทย”ไม่ป็นรัฐวิสาหกิจ  
ของ สร.กสย. เพื่อให้ ฝ่ายบริหาร พนักงาน สกย. สมาชิก สร.กสย. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง  
สนับสนุนให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างฯทบทวน**

\*\*\*\*\*

เป็นผลสืบเนื่องจากรายงานการสรุปผลการพิจารณาของอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทยในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการวิสามัญพิจารณารับรองร่างฯดังกล่าว โดยที่ได้เปลี่ยนแปลงข้อความในร่าง พ.ร.บ.การยางไปจากเดิมในหลายประเด็น ทั้งที่ร่างฯเดิมได้มีการกำหนดพนักงานได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจและได้รับการยอมรับจากพนักงานในส่วนงานที่เกี่ยวข้องกับร่างฯดังกล่าว

เพื่อเป็นการนำเสนอข้อมูล ผลกระทบที่จะเกิดแก่พนักงาน สกย. สมาชิก สร.กสย. พนักงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ องค์กรสวนยาง สถาบันวิจัยยาง และเกษตรกรชาวสวนยาง เพื่อที่จะร่วมกันคัดค้านร่าง พ.ร.บ.การยาง ฉบับองค์การมหาชน ตามที่ได้ผ่านการพิจารณารับร่างของคณะกรรมการวิสามัญ โดยหนึ่งในกรรมการที่ทำหน้าที่เป็นทั้ง ผอ.สกย.และคณะกรรมการ จึงขอเสนอรายละเอียดเหตุผลประกอบดังนี้

การจำแนกหน่วยงานของรัฐออกเป็นประเภทต่างๆ เพื่อการสร้างรูปแบบองค์กรในภาคราชการประเภทต่างๆ ให้เหมาะสมกับการดำเนินบทบาทภารกิจของภาครัฐที่มีความแตกต่างหลากหลายตามภารกิจแต่ละประเภท และให้สามารถกำหนดกระบวนการบริหารงานภายในให้สอดคล้องกับประเภทภารกิจเพื่อให้เกิดการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคล่องตัวในการบริหารมากกว่ารูปแบบองค์กรที่เป็นหน่วยราชการโดยสามารถจัดได้ดังนี้

**การจัดทำบริการสาธารณะ** ถือเป็นภารกิจพื้นฐานที่รัฐมีหน้าที่ความรับผิดชอบดำเนินการ เพราะภารกิจพื้นฐานของรัฐเป็นเหตุผลสำคัญในการเกิดขึ้นของรัฐ และการที่จะต้องมีรัฐบาลขึ้นมากำกับดูแลรับผิดชอบจัดทำภารกิจเหล่านี้ เพื่อสนองความต้องการของประชาชนโดยตามหลักการในการจำแนกประเภทบริการสาธารณะออกเป็น ๓ ประเภท คือ

**๑) บริการสาธารณะทางปกครอง**

เป็นกิจกรรมที่เอกชนทำไม่ได้ ไม่ทำ หรือรัฐปล่อยให้เอกชนทำไม่ได้ เพราะกระทบต่อความสงบเรียบร้อย เป็นการใช้อำนาจทางปกครองรูปแบบการจัดโครงสร้างของหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะประเภทนี้ จึงควรมีฐานะเป็น “ส่วนราชการ” หมายรวมถึงราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น คติระหว่างส่วนราชการกับเอกชนต้องขึ้นศาลปกครอง เนื่องจากส่วนราชการใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียวเป็นหลัก

**๒) บริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม**

กิจกรรมที่รัฐดำเนินการซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกับเอกชน การจัดการโครงสร้างองค์กรจึงมีลักษณะผสมผสาน เรียกว่า “รัฐวิสาหกิจ” เนื่องจากมีลักษณะเป็นการผลิต /หรือจำหน่ายสินค้าหรือบริการเพื่อแสวงหารายได้ แต่รัฐเป็นเจ้าของหรือเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละ ๕๐ หรือทั้งหมด

### ๓) บริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม

กิจกรรมที่รัฐดำเนินการมากขึ้นภายหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ กิจกรรมดังกล่าวไม่มีลักษณะเป็นการผลิตหรือการจำหน่ายสินค้า หรือบริการ แต่เป็นการผลิตสิ่งที่เป็นวัฒนธรรมและสังคม และให้บริการแก่สังคมและไม่มีลักษณะเป็นการหารายได้เหมือนรัฐวิสาหกิจ สำหรับประเทศไทยจะมีหน่วยงานรองรับคือ “องค์การมหาชน”

**หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการเป็นหน่วยงานของรัฐ** การจัดทำบริการสาธารณะ รัฐมีทางเลือกในการให้บริการใน ๒ รูปแบบหลัก คือ การจัดทำบริการสาธารณะโดยรัฐและการจัดทำบริการสาธารณะของเอกชน ซึ่งการจัดทำบริการสาธารณะโดยรัฐส่วนใหญ่นั้น จะจัดทำโดยใช้องค์กรภายในกำกับของฝ่ายบริหาร ในการจัดทำประเด็นที่เป็นปัญหาข้อถกเถียงถึงสถานะขององค์กรต่างๆ ว่าเป็น “หน่วยงานของรัฐ” หรือไม่

การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ โดยได้จำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารไว้ดังนี้

๑. ส่วนราชการ
๒. รัฐวิสาหกิจ
๓. องค์การมหาชน
๔. หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่
  - องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ
  - กองทุนที่เป็นนิติบุคคล (เครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ)
  - นิติบุคคลเฉพาะกิจ

#### ❖ ส่วนราชการ

- ให้บริการสาธารณะทางปกครอง เช่น การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันประเทศ การออกกฎระเบียบ

- ให้บริการเป็นการทั่วไปไม่มุ่งแสวงหากำไร

- รัฐจัดตั้ง รัฐปกครองบังคับบัญชา ใช้งบประมาณแผ่นดิน ใช้อำนาจฝ่ายเดียวของรัฐเป็นหลัก ในการดำเนินกิจกรรม บุคลากรมีสถานะเป็น “ข้าราชการ” รัฐต้องรับผิดชอบแต่ผู้เดียวในการกระทำของหน่วยงาน

#### ❖ รัฐวิสาหกิจ

- หน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม ผลิตและจำหน่ายสินค้าหรือบริการที่มีลักษณะเป็นการให้บริการสาธารณะ งานสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ งานบางด้านของรัฐที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การดำเนินกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐต้องควบคุมและดำเนินการแต่ผู้เดียว หรือเป็นงานที่ภาคเอกชนยังไม่พร้อมที่จะลงทุน กิจกรรมที่รัฐจำเป็นต้องแทรกแซงตลาดเพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมหรือให้บริการแก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ

- มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหารายได้ สามารถเลี้ยงตนเองจากการดำเนินงานเชิงพาณิชย์ได้แต่  
ต้องไม่มีวัตถุประสงค์มุ่งกำไรสูงสุดเช่นที่เอกชนกระทำกันโดยทั่วไป และรัฐควรจัดสรรงบประมาณให้ในรูปของ  
เงินอุดหนุน

- เป็นนิติบุคคล

- รัฐจัดตั้ง ทุนเกินครึ่งเป็นของรัฐ รัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการ  
และผู้บริหารระดับสูงและการให้นโยบาย)

- การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐและรายได้ต้องส่งคืนรัฐ

- บุคลากรมีสถานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ

- วิธีการดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบของทาง  
ราชการในการบริหารการเงิน การบริหารและการบริหารบุคคล ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้อำนาจพิเศษของรัฐ  
เช่น เวนคืน ปักเสภาพดสาย ต้องจัดตั้งโดยมีพระราชบัญญัติรองรับ

- การดำเนินงานที่มีลักษณะผสมผสานระหว่างกิจการเอกชนและหน่วยงานของรัฐแบบ  
มหาชนมีเป้าหมาย คือ ผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นหลัก

- การจัดประเภทรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

๑) พระราชบัญญัติ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสิน สกย.

๒) จัดตั้งโดยพระราชกำหนด เช่น บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

๓) จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้ง  
องค์การของรัฐบาล พ.ศ.๒๔๙๖ เช่น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ อสย.

๔) จัดตั้งโดยประกาศคณะปฏิวัติ เช่น การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

๕) จัดตั้งโดยระเบียบหรือข้อบังคับ เช่น โรงงานยาสูบ กรมสรรพสามิต

๖) จัดตั้งโดยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชน  
จำกัด เช่น บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) ธนาคารกรุงไทย  
จำกัด(มหาชน)

**\*\*สรุปหลักการพิจารณาจัดตั้งเป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจาก\*\***

- กิจการบางอย่างเป็นกิจการสาธารณูปโภค หากให้เอกชนดำเนินการเองอาจให้บริการไม่ทั่วถึง

- เป็นกิจการที่ใช้เงินลงทุนสูง แต่ผลตอบแทนต่ำ

- กิจการบางประเภท อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้

- เพื่อเผยแพร่เกียรติคุณของชาติ

- เพื่อควบคุมการผลิตสินค้าบางประเภท

- เพื่อเป็นแหล่งรายได้ของรัฐ

- เพื่อให้ความช่วยเหลือเอกชนเฉพาะด้าน

## ❖ องค์การมหาชน

- เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม เช่น การศึกษา การวิจัย การฝึกอบรม การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ การสังคมสงเคราะห์ นันทนาการ สวนสัตว์ การอำนวยความสะดวกบริการแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณะประโยชน์อื่นใด ซึ่งไม่เหมาะที่จะใช้วิธีการของราชการในการบริหาร การบริการสาธารณะขององค์การมหาชนต้องไม่เป็นกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับภาคเอกชนซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- ไม่มีวัตถุประสงค์แสวงหากำไร

- เป็นนิติบุคคล

- รัฐจัดตั้ง ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐหรือสามารถเลี้ยงตนเองได้ (ยกเว้นมหาวิทยาลัยต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง) รัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูงและการให้นโยบาย) ปัจจุบันมีเพียงโรงพยาบาลบ้านแพ้วที่สมำเลี้ยงตัวเองได้

- การลงทุนต้องขอความเห็นจากรัฐ

- รายได้ไม่ต้องส่งคืนรัฐ

- บุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- วิธีการดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบของทางราชการ ยกเว้นกิจกรรมที่ต้องใช้อำนาจฝ่ายเดียวต้องออกพระราชบัญญัติรวมทั้งกรณีจัดตั้งมหาวิทยาลัย)

- การจัดประเภทขององค์การมหาชนตามกฎหมายจัดตั้ง

๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีจำนวน ๒๙ แห่ง (ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒)

๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) เช่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข เป็นต้น

## ❖ หน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่

### ๑. องค์การของรัฐที่เป็นอิสระ

- ทำหน้าที่ควบคุมกำกับดูแลกิจกรรมของรัฐตามนโยบายสำคัญที่ต้องการความเป็นกลางอย่างเคร่งครัด ปราศจากการแทรกแซงจากอำนาจทางการเมืองเพื่อให้กลไกตลาดสามารถทำงานได้อย่างแท้จริงโดยไม่ปิดป้อง ใช้ในการกำกับตลาดเงินและตลาดทุน

- เป็นนิติบุคคล

- ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

- มีผู้บริหารสูงสุดทำหน้าที่บริหารภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการ รายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดระเบียบข้อบังคับการบริการ ในเรื่องการแบ่งส่วนงานภายในองค์กร การเงิน การบัญชี การพัสดุ

- บุคคลที่ปฏิบัติงานมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือพนักงาน
- ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาด

หลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

### ๑. กองทุนที่เป็นนิติบุคคล (เครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ)

- จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติ เนื่องจากต้องการอำนาจรัฐในการบังคับฝ่ายเดียวต่อภาคเอกชนหรือประชาชนในการสมทบเงินเข้ากองทุน

### ๒. นิติบุคคลเฉพาะกิจ

- เป็นเครื่องมือพิเศษที่รัฐบาลไทยจัดตั้งขึ้นเพื่อระดมทุนจากภาคเอกชนสำหรับโครงการสำคัญของรัฐ โดยไม่ต้องการให้เป็นหนี้สาธารณะ กิจกรรมเป็นการซื้อขายบริการเช่นเดียวกับรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน แต่ไม่ต้องการให้เป็นหนี้สาธารณะจึงจัดตั้งเป็นนิติบุคคลเพื่อระดมทุนจากภาคเอกชน เช่น บริษัท ดีเอที เอสพีวี จำกัด มีวัตถุประสงค์ออกและเสนอขายหลักทรัพย์ประเภทหุ้นกู้ภายใต้โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ของโครงการศูนย์ราชการเท่านั้น

การวางแห่งประเทศไทย ระหว่างหน่วยงานของรัฐประเภทรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

#### ๑. การจัดตั้ง

๑.๑ การจัดตั้ง การวางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

- การจัดตั้งตามพระราชบัญญัติ
- บัญญัติไว้ในมาตรา ๑ ตามร่าง พ.ร.บ.การวาง (ฉบับเดิม)

๑.๒ การจัดตั้ง การวางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

- การจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
- บัญญัติไว้ในมาตรา ๑ ตามร่าง พ.ร.บ.การวาง

#### ๒. วัตถุประสงค์การจัดตั้ง

๒.๑ วัตถุประสงค์การจัดตั้ง การวางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

- บริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม
- แสวงหารายได้ สามารถเลี้ยงตนเองได้
- นิติบุคคล

๒.๒ วัตถุประสงค์การจัดตั้ง การวางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

- บริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม
- ไม่แสวงหากำไร
- นิติบุคคล

#### ๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการวางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

- พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๑

- พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒
- พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๑๘
- พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓
- พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ.๒๕๓๕

๓.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

- พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒
- พระราชบัญญัติเฉพาะ

#### ๔. ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรกับรัฐ

๔.๑ ความสัมพันธ์กับรัฐ การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

- รัฐจัดตั้ง
- ทุนเกินครึ่งเป็นของรัฐ
- รัฐมีอำนาจกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด
- การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ
- วิธีการดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญาไม่ใช่กฎระเบียบทางราชการในการ

บริหารการเงิน การบริหาร และการบริหารบุคคล

๔.๒ ความสัมพันธ์กับรัฐ การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

- รัฐจัดตั้ง
- ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ หรือสามารถเลี้ยงตัวเองได้
- การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ
- วิธีการดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญาไม่ใช่กฎระเบียบทางราชการ

#### ๕. บุคลากร

๕.๑ บุคลากร การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

- กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ.๒๕๑๘

- พนักงานรัฐวิสาหกิจ
- ได้รับการคุ้มครองภายใต้บังคับแห่งกฎหมายพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

พ.ศ.๒๕๔๓

๕.๒ บุคลากร การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

- พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

## ๖. ประธานกรรมการและกรรมการ

๖.๑ ประธานกรรมการและกรรมการ การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

- จำนวน ๑๑ คน
- กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ.๒๕๕๘

๖.๒ ประธานกรรมการและกรรมการ การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

- จำนวน ๑๑ คน
- ตามกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเฉพาะ
- ตามกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒

## ๗. ผู้ว่าการ

๗.๑ ผู้ว่าการ การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

- กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ.๒๕๕๘

๗.๒ ผู้ว่าการ การยางแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

- กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ
- ตามกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๒

### ข้อดีของ “การยางแห่งประเทศไทย” ในฐานะหน่วยงานของรัฐประเภทรัฐวิสาหกิจ

๑. เป็นเครื่องมือและประโยชน์ของรัฐบาลเพราะยางเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ หากให้เอกชนดำเนินงานอาจทำให้ขาดคุณภาพและผลิตในปริมาณที่ไม่มีขอบเขตคุมไม่ได้ส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๒. การที่ กยท.เป็นรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมที่มีวัตถุประสงค์แสวงหารายได้แต่ไม่มุ่งกำไรสูงสุดจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศชาติดีขึ้นเพราะรายได้ส่วนหนึ่งจะต้องส่งให้รัฐเป็นการหารายได้เข้ารัฐสามารถนำไปพัฒนาประเทศได้

๓. การที่ กยท.เป็นรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมเกี่ยวกับยางซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจสำคัญโดยเป็นกิจการของรัฐที่จำเป็นต้องใช้เพื่อการแทรกแซงตลาดให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมจนสามารถควบคุมระดับราคายางให้มีเสถียรภาพได้

๔. ยางเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญทำให้การที่ กยท.เป็นรัฐวิสาหกิจหน่วยงานที่รับผิดชอบผลิตและจำหน่ายสินค้าและบริการต้องมีขนาดใหญ่เนื่องจากจะช่วยลดปัญหาอัตราการว่างงานของประเทศ

๕. การที่ กยท.เป็นรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม จะทำให้การบริการแก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ โดยเฉพาะเกษตรกรชาวสวนยางเพื่อให้ได้รับบริการที่ได้มาตรฐานทั้งในเรื่องคุณภาพ ปริมาณ ค่าใช้จ่ายและอื่นๆ

๖. การที่ กยท.เป็นรัฐวิสาหกิจจะต้องอยู่ภายใต้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน พนักงาน ผู้ปฏิบัติงานจะได้รับการยกระดับมาตรฐานคุณภาพสวัสดิการและสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการทำงานให้มีมาตรฐานสากลโดยได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายแรงงานที่เกี่ยวข้อง

๗. การที่ กยท.เป็นรัฐวิสาหกิจประกอบด้วยรัฐจัดตั้ง จะทำให้การบริหารกองทุนได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ตรงเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศและลดปัญหาของความไม่โปร่งใสในการบริหารกองทุนเนื่องจากได้มีกระทรวงการคลังให้การดูแลการเงินการบัญชีและการกู้เงิน

๘. การที่ กยท.เป็นรัฐวิสาหกิจประกอบด้วยรัฐจัดตั้ง จะเพิ่มประสิทธิภาพในการปกป้องผลประโยชน์ให้กับประเทศโดยเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องกับยางในประเทศอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายทุน แรงงานและอื่นๆ โดยเสรีภายใต้กฎบัตรความร่วมมือที่ต้องเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

อนึ่ง ก.พ.ร. เคยนำเสนอให้รัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๐ แห่ง ปรับเปลี่ยนเป็นองค์การมหาชน ซึ่ง สกย.เป็น ๑ ใน ๑๐ รัฐวิสาหกิจนั้น แต่ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ให้คงสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม เนื่องจากรัฐวิสาหกิจเหล่านี้มีกฎหมายจัดตั้งเป็นการเฉพาะตามสถานการณ์ดำเนินงานที่แตกต่างกัน และปัจจุบันมีระบบกำกับดูแลที่ชัดเจนโดยเฉพาะระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจซึ่งจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานเป็นประจำทุกปี หากปรับสถานะเป็นองค์การมหาชนอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อ



การดำเนินงานในหลายด้าน ตลอดจนสภาพการจ้างงานของบุคลากรในองค์กร และการดำเนินงานขององค์กร  
ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายต่างๆ จึงเห็นควรคงสถานะภาพหน่วยงานดังกล่าวเป็นรัฐวิสาหกิจเช่นเดิม